

Regolamento **Urbanistico**

Luglio 2013

 **Rapporto sull'attività di comunicazione**
Garante della comunicazione

Progettista e responsabile unico del procedimento
Lorenzo Paoli

Garante della comunicazione
Cinzia Rettori

Settore edilizia e urbanistica:
Cinzia Rettori
Palma Di Fidio
Fabrizio Fissi
Valentina Tonelli
Simona Iommi
Alessandra Chiarotti
Samuele Tacchi
Giulio Pafundi
Luca Zeppi

Contributi di settore

Dirigente Settore OO.PP. Manutenzione
Andrea Martellacci

Settore OO.PP. Manutenzione
Marco Calderini
Carlo Spagna

Ufficio Ambiente
Ilaria Baldi
Paolo Giambini

Traffico - mobilità
Ivonne Montanari
Avvocatura comunale
Claudia Bonacchi

Ufficio di piano
Coordinamento tecnico
Alessandra Guidotti

Collaboratori esterni
Serena Barlacchi
Francesca Masi

Aspetti geologici
Studio associato Geotecno

Aspetti idraulici
PHYSIS S.R.L. - Ingegneria per l'Ambiente

Aspetti socio-economici
Laboratorio di economia dell'innovazione
dell'Università di Firenze

Sindaco
Simone Gheri
Vice Sindaco / Assessore all'urbanistica
Alessandro Baglioni

Trascorso un quinquennio dall'approvazione del Regolamento Urbanistico (R.U.), intervenuta con deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 19.02.2007, risultano per legge soggette a decadenza le previsioni dello strumento urbanistico relative alle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio, ed i conseguenti vincoli preordinati alla espropriazione.

Una parte consistente dei contenuti del R.U., relativa alla disciplina per la gestione degli insediamenti esistenti, è invece valida a tempo indeterminato.

In data 18.02.2012 hanno pertanto perso efficacia le previsioni del R.U. soggette a decadenza.

Il Consiglio Comunale ha avviato, con deliberazione n. 47 del 12.04.2011 il procedimento di elaborazione della revisione quinquennale del R.U. con contestuale avvio – con deliberazione n. 46 del 12.04.2011 – dell'elaborazione di una correlata variante al vigente Piano Strutturale.

La nuova programmazione quinquennale del R.U. è stata adottata con deliberazione n° 31 del 23.02.2012.

Richiamati in questa sede i contenuti del rapporto del Garante della Comunicazione relativo all'attività svolta nella fase precedente all'adozione della revisione del R.U., il presente rapporto si riferisce alle attività di informazione e comunicazione poste in essere a seguito dell'adozione del Regolamento Urbanistico.

La L.R. n° 1 del 3.01.2005 e s.m.i. prevede modalità di informazione circa l'avvenuta adozione dello strumento urbanistico nei termini che seguono (art. 17, comma 2):

“Il provvedimento adottato è depositato presso l'Amministrazione competente per sessanta giorni dalla data di pubblicazione del relativo avviso sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana (BURT). Entro e non oltre tale termine, chiunque può prenderne visione, presentando le osservazioni che ritenga opportune.”

L'Amministrazione Comunale, in osservanza delle citate disposizioni, ha provveduto a:

- depositare in segreteria generale il Regolamento Urbanistico in data 14.03.2012 per 60 giorni consecutivi;
- pubblicare l'avviso di deposito dell'atto di adozione del Regolamento Urbanistico sul B.U.R.T. n° 11 del 14.03.2012;

Oltre all'attività di informazione dovuta ai sensi di legge, sopra descritta, il Garante della Comunicazione si è adoperato a seguire l'organizzazione di ulteriori iniziative volte a favorire la partecipazione della cittadinanza al procedimento, quali:

- pubblicazione dell'avviso di deposito dell'atto di adozione della revisione quinquennale del R.U. sul sito internet del Comune nonché di specifico comunicato relativo ai termini e alle modalità di presentazione di eventuali osservazioni;

- affissione per tutto il territorio comunale di manifesti informativi riguardo all'intervenuta adozione della revisione quinquennale del R.U., al deposito dei relativi atti ai fini della consultazione ed alle modalità per la presentazione di eventuali osservazioni;
- promozione di un incontro rivolto ai professionisti operanti nel settore dell'edilizia e dell'urbanistica illustrativi dei contenuti tecnici del Regolamento Urbanistico tenutosi in data 12.04.2012 presso la sede del C.N.A. - Via 78° Reggimento lupi di Toscana;

Tra le iniziative intraprese dall'Amministrazione Comunale per promuovere la partecipazione della cittadinanza, e in particolare delle associazioni rappresentative dei soggetti disabili, al processo di individuazione delle criticità esistenti nel territorio comunale e alla definizione di azioni mirate a migliorare l'accessibilità urbana, si segnalano:

- il Convegno "Pensare senza barriere", tenutosi in data 9.06.2012 presso i locali del C.R.E.D., incentrato sui temi dell'accessibilità urbana;
- il progetto "Città Accessibile", finanziato dal Comune di Scandicci mediante utilizzo di fondi regionali relativi al progetto "Una scuola per tutti" - avviato nel gennaio 2013 dall'Associazione "Spingi la vita" e da "Ginger Zone", coadiuvato dai volontari dell'Associazione "AlTreSì" e dagli educatori della Cooperativa "AnimaGiovane" - rivolto agli studenti dell'Istituto Statale di Istruzione Superiore Tecnica e Liceale "Russel - Newton", finalizzato a sensibilizzare le giovani generazioni ai temi della diversità e della disabilità, anche mediante esperienza diretta delle criticità rilevabili nell'ambiente urbano e produzione di una mappatura dei locali aperti al pubblico e dei servizi effettivamente accessibili e fruibili da parte dei soggetti disabili.

In considerazione del fatto che il Regolamento Urbanistico appone vincoli preordinati all'esproprio sulle aree oggetto di previsioni di interesse pubblico, il Comune è tenuto, ai sensi dell'art. 11 del D.P.R. 327/2001 e della L.R. n° 30/2005, a dare opportuna comunicazione. In proposito l'art. 8, comma 4, della L.R. n° 30 del 18.02.2005 prevede:

"Allorché il numero dei destinatari sia superiore a cinquanta ...omissis... la comunicazione è effettuata mediante pubblico avviso ...omissis... L'avviso è affisso nell'albo pretorio dei comuni nel cui territorio ricadono gli immobili da assoggettare a vincolo e pubblicato sul sito informatico della Regione Toscana almeno per trenta giorni; un estratto dell'avviso è pubblicato su uno o più quotidiani a diffusione nazionale o locale."

L'Amministrazione Comunale ha pertanto pubblicato in data 13.07.2012 – all'albo pretorio e sul sito web del Comune, sul sito web della Regione Toscana nonché sul quotidiano "La Nazione" - edizione di Firenze – uno specifico Avviso relativo all'apposizione di vincoli preordinati all'esproprio a mezzo del secondo Regolamento Urbanistico, con deposito presso la Segreteria Generale del Comune dell'elenco delle aree interessate dal vincolo, corredato della relativa individuazione catastale e cartografica, disponibile per la consultazione per 30 giorni consecutivi.

Inoltre sono state poste in essere ulteriori iniziative di pubblicità per consentire la partecipazione della cittadinanza al procedimento di compiuta formazione dello strumento urbanistico, quali:

- la pubblicazione - sul B.U.R.T. n. 42 del 17.10.2012 e sul sito web del Comune - di un ulteriore Avviso relativo al perfezionamento di elaborati costituenti il Regolamento Urbanistico adottato mediante correzione puntuali di errori materiali;
- l'invio di comunicazioni *ad personam* ad alcuni proprietari di aree ubicate nel territorio comunale - interessate da previsioni urbanistiche comportanti vincolo preordinato all'esproprio - per rendere nota la correzione di imprecisioni o di errori materiali contenuti negli elaborati del R.U adottato.

In accordo con l'Ufficio stampa del Comune sono stati diffusi comunicati alle varie agenzie di stampa al fine di promuovere la divulgazione delle informazioni relative all'adozione della revisione quinquennale del R.U., al deposito dei relativi atti ed all'apertura dei termini per la presentazione di osservazioni. Quotidiani locali hanno infatti pubblicato alcuni articoli incentrati sui temi del R.U. sia nei giorni immediatamente precedenti l'adozione dello stesso sia nei giorni successivi.

La stampa ha inoltre trattato l'iter di esame delle osservazioni pervenute, fornendo dati in relazione al numero delle stesse ed al lavoro istruttorio dell'ufficio preposto, della commissione urbanistica e della competente commissione consiliare.

All'interno dell'Ente sono stati adottati accorgimenti organizzativi finalizzati a garantire la massima diffusione ed accessibilità dei dati relativi allo strumento urbanistico in corso di formazione. Diversi gli uffici coinvolti a vario titolo in tale processo organizzativo quali il Servizio "Pianificazione Territoriale e Urbanistica/Edilizia Pubblica", il Servizio "Attività Edilizie", la "Segreteria Generale", l' "U.R.P" e l' "Ufficio Stampa".

Nei 60 giorni previsti per la consultazione degli elaborati adottati e per la presentazione di eventuali osservazioni il Servizio "Pianificazione Territoriale e Urbanistica/Edilizia Pubblica", ha assicurato piena disponibilità nel fornire informazioni sullo strumento urbanistico adottato e sulla corretta interpretazione dello stesso, garantendo il ricevimento del pubblico – oltre l'orario stabilito – tutte le mattine dal lunedì al venerdì ed i due pomeriggi di rientro previsti (martedì e giovedì).

A chiusura dei termini di deposito degli atti risultano pervenute:

- n° 230 osservazioni presentate da soggetti esterni;
- n° 3 osservazioni presentate dagli uffici interni all'Ente;
- n° 1 osservazione presentata dalla Giunta Comunale;
- n° 7 osservazioni presentate con riferimento all'Avviso di procedimento per apposizione di vincoli preordinati all'esproprio;

Il numero dei soggetti che hanno fatto ricorso all'opportunità di osservare in merito allo strumento urbanistico, cogliendo così l'occasione di partecipare al processo di messa a punto delle scelte urbanistiche, testimonia il livello di conoscenza e di attenzione dei cittadini riguardo alle strategie di sviluppo della città.

* * *

Il Garante della Comunicazione si è fatto carico del rispetto della riservatezza circa le informazioni acquisite, nel corso dell'espletamento del proprio incarico, relative al procedimento di pianificazione urbanistica in corso, cercando di contemperare le esigenze di pubblicità poste dal percorso partecipativo in atto ed il doveroso riserbo su informazioni divulgabili soltanto dopo l'intervenuta pubblicazione sul sito web del Comune - ai sensi della recente normativa in materia di trasparenza (art. 39, c. 1, lett. b, del D.Lgs n. 33/2013) - dello schema di provvedimento predisposto in via definitiva per l'approvazione della Revisione Quinquennale del Regolamento Urbanistico.

Scandicci, 28.06.2013

Il Garante della Comunicazione
Dr.ssa Cinzia Rettori